



ACADEMIA CHILENA
DE CIENCIAS SOCIALES
POLÍTICAS Y MORALES

INSEGURIDAD TOTAL: LA GUERRA TIBIA HA ESTALLADO

JOSÉ RODRÍGUEZ ELIZONDO

RESUMEN

Por motivos de extensión, esto que leeré es una síntesis de mi ponencia.

Aquí analizo la transición en curso del sistema internacional hacia una etapa de inseguridad estructural, marcada por las guerras y por la erosión de la globalización posterior a la Guerra Fría.

Durante este proceso se ha acelerado una relación disfuncional entre la diplomacia, la fuerza militar, el comercio internacional, el multilateralismo y el derecho internacional.

En este contexto la normalización de la disuasión nuclear, la proliferación de potencias con capacidad atómica y el debilitamiento de los mecanismos diplomáticos han generado un escenario de incertidumbre creciente.

Por ello, puede decirse que el sistema internacional está evolucionando desde la estabilidad precaria del equilibrio nuclear hacia un escenario de



multipolaridad beligerante. Las guerras de Ucrania e Irán serían los indicadores básicos de un orden internacional en transición.

En este cuadro ha jugado un rol central el actual gobierno de los Estados Unidos

1. CRISIS DEL SISTEMA INTERNACIONAL CONTEMPORÁNEO

Tras el fin de la Guerra Fría, muchos analistas asumían que el orden liberal internacional se consolidaría bajo la hegemonía de Estados Unidos. Era "el fin de la Historia"

Sin embargo, la evolución geopolítica del siglo XXI ha desmentido esa expectativa. Las tensiones comerciales, los conflictos armados, la debilidad de las democracias, la resiliencia de las dictaduras y la dura rivalidad entre grandes potencias han debilitado las instituciones que estructuraban la gobernanza global.

En este contexto, la actual estrategia de seguridad nacional de los Estados Unidos, formulada por su presidente Donald Trump, está catalizando un cambio cualitativo en la política internacional, por dos motivos vinculados:



ACADEMIA CHILENA DE CIENCIAS SOCIALES POLÍTICAS Y MORALES

Uno, privilegia el uso de la fuerza sobre las vías pacíficas de solución de conflictos. El otro, su objetivo de instalar la hegemonía absoluta de los Estados Unidos

Lo señalado es paradójico, pues cuestiona (o trata de liquidar) el orden liberal que promovían y lideraban los propios Estados Unidos. Por tanto, la brusca transición del sistema internacional no responde a la presión de potencias revisionistas externas, sino a transformaciones internas del poder político en los Estados Unidos.

2. DEL EQUILIBRIO DEL TERROR A LA MULTIPOLARIDAD NUCLEAR

Durante la Guerra Fría, la estabilidad estratégica se sustentó en el principio de la Destrucción Mutua Asegurada (MAD). La posibilidad de una guerra nuclear autodestructiva era un factor disuasorio eficiente y racional. Favorecía la negociación diplomática entre las dos superpotencias con el “arma total”.

En 1962, la crisis de los misiles en Cuba ilustró esa capacidad de la diplomacia para evitar una escalada nuclear. Por añadidura, diversos



conflictos regionales fueron gestionados mediante mecanismos de negociación. Se buscaba impedir que derivaran en enfrentamientos entre las dos potencias nucleares.

En este segundo milenio ese equilibrio ya no existe. La proliferación de potencias con armas nucleares y el desarrollo de nuevas tecnologías para su alcance, como los misiles hipersónicos, modificaron las previsiones estratégicas. Esto incide en una tendencia a la normalización de su empleo estratégico y, por tanto, a una mayor incertidumbre en las posibilidades de la disuasión.

El resultado es una transición desde la estabilidad bipolar hacia una multipolaridad difusa. Metafóricamente es el paso desde el “equilibrio del terror” al terror desequilibrado.

3. LA PRIMACÍA DE LA FUERZA

Lo dicho implica que las relaciones internacionales se están desplazando desde el saber hacer -el *know how*- de la diplomacia hacia la lógica imprevisible de la fuerza.



ACADEMIA CHILENA DE CIENCIAS SOCIALES POLÍTICAS Y MORALES

Diversos acontecimientos recientes ilustran el cambio. Destacan las amenazas nucleares de Rusia en el contexto de la guerra de Ucrania, el desarrollo del programa nuclear de Corea del Norte y las acciones de fuerza de Estados Unidos e Israel para impedir el potenciamiento nuclear de Irán.

Esta realidad debiera remitir a la controversia histórica sobre el uso de la bomba atómica durante la Segunda Guerra Mundial. En aquel momento se enfrentaron posiciones idealistas, favorables a una demostración pacífica del poder del arma y posiciones realistas, que defendían su uso para forzar la rendición japonesa. La decisión final confirmó la lógica de los realistas, estableciendo un precedente en la relación entre el poder militar y política internacional.

4. UCRANIA COMO TEST DEL SISTEMA EN FRAGUA

La guerra de Ucrania constituye un caso paradigmático para comprender la transformación del orden internacional.

Tras el colapso de la Unión Soviética, surgió un debate estratégico en los Estados Unidos sobre la expansión de las instituciones occidentales hacia Europa oriental. Algunos estrategas defendieron la integración de Ucrania en



la Unión Europea y la OTAN, como medio para consolidar el orden liberal y deshacer los acuerdos de Yalta. Otros advirtieron que esa expansión podría provocar una reacción rusa, debido a la resiliencia de su ethos imperial y al valor geopolítico de Ucrania.

La anexión de Crimea en 2014 y la invasión rusa de 2022 confirmaron la relevancia estratégica de esta disputa. De paso, este conflicto demostró que la rivalidad entre las grandes potencias sigue siendo elemento central de la política internacional contemporánea.

5. LIDERAZGOS DISRUPTIVOS Y PATRONES HISTÓRICOS

En lo más concreto, es importante una reflexión sobre el rol de los líderes políticos capaces de alterar radicalmente el equilibrio internacional.

La Historia dice que, en determinados períodos, dirigentes mesiánicos y/o con ambiciones expansionistas, intentan reorganizar el sistema global conforme a sus visiones estratégicas y en detrimento de la paz

El ascenso y derrota del nazismo en Alemania constituye un ejemplo emblemático. El filósofo Raymond Aron lo sintetizó señalando que la



ACADEMIA CHILENA DE CIENCIAS SOCIALES POLÍTICAS Y MORALES

tragedia surgió de la ambición de “un hombre que obedecía a su demonio, pero que interpretaba las aspiraciones de una parte de su pueblo”.

Según esta reflexión, si bien es cierto que la Historia de los conflictos no se repite, también es cierto que genera patrones reconocibles. Entre éstos, el más peligroso es el de la identificación entre los intereses nacionales con las opciones de líderes presuntamente carismáticos. Por ello, no es prudente soslayar los factores irracionales en el análisis de la política internacional.

6. TRANSICIÓN DESDE LA FUERZA Y EL MIEDO

Según fuentes abiertas, la política exterior estadounidense, durante la presidencia de Trump, se estructura mediante una estrategia de disuasión basada en el miedo, que le asegure la primacía global.

La premisa es que el poder militar constituye el instrumento más eficaz para asegurar la paz. lo que supone mantener la supremacía mediante el fortalecimiento continuo del alistamiento bélico. En paralelo se observa la tendencia a visitar las alianzas tradicionales y a redefinir las relaciones con adversarios o enemigos históricos.



El objetivo de dicha estrategia es imponer la seguridad absoluta de los Estados Unidos, bajo el liderazgo de su presidente. Esto supone un retorno potenciado a la hegemonía posterior a la implosión de la Unión Soviética y contiene la decisión de prevalecer contra todas las potencias rivales. Su expresivo lema es “America first”.

7. TRANSICIÓN HACIA LA INSEGURIDAD GLOBAL

La transición mencionada contiene transiciones estructurales, asociadas a la transformación del sistema internacional.

En el plano político interno de los Estados Unidos, la transición se orienta hacia la concentración del poder ejecutivo. En el ámbito internacional, se orienta a la primacía de la geopolítica sobre la diplomacia. Todo esto debilita la eficacia de los mecanismos multilaterales y fortalece el control sobre los países de su zona de influencia.

En paralelo se registra una transición económica, caracterizada por el retorno de las políticas proteccionistas y la competencia por los recursos estratégicos. En este marco, el derecho internacional pierde capacidad



ACADEMIA CHILENA DE CIENCIAS SOCIALES POLÍTICAS Y MORALES

normativa, frente a la lógica del poder armado. Es una transición desde el imperio de la ley a la ley de la selva

Visto que la seguridad absoluta para un país significa la inseguridad para el resto, como lo muestra la Historia, estas transiciones configuran un escenario de inseguridad sistémica globalizada. Como tal, es un escenario que redefine las reglas del orden internacional con base en la amenaza ofensiva o defensiva.

8. REACCIONES DEL SISTEMA INTERNACIONAL

Con el mérito de lo expuesto, el liderazgo de Trump puede interpretarse como fiel reflejo de una crisis del sistema político de los Estados Unidos. Pero, por el peso específico del país, esta crisis tiene las implicaciones ya analizadas y, por añadidura, réplicas y reacciones en los otros países y en el sistema internacional.

Así, Rusia ha fortalecido sus alianzas estratégicas, mientras continúa su confrontación con Occidente en Europa, con base en la guerra de Ucrania.



**ACADEMIA CHILENA
DE CIENCIAS SOCIALES
POLÍTICAS Y MORALES**

China, por su parte, ha ampliado su influencia global mediante iniciativas económicas y diplomáticas de gran escala, que comprenden Rusia, India y América Latina.

En Europa, las tensiones con los Estados Unidos por sus críticas a la OTAN han reactivado el debate sobre la autonomía estratégica y la construcción de capacidades de defensa propias. Lo propio está sucediendo en Canadá.

En el Medio Oriente, las guerras en curso arrasaron con la seguridad que la riqueza petrolera brindaba a sus países. En paralelo, profundizaron la dependencia de Israel respecto a los Estados Unidos. El eventual fracaso de la estrategia de la superpotencia sería el fracaso de nuevas iniciativas que aseguren sus fronteras vigentes,

En cuanto a los países de América Latina y África, hoy buscan diversificar sus relaciones militares y económicas, para reducir su dependencia de las grandes potencias y de sus aliados circunstanciales..



9. ESCENARIOS FUTUROS Y DESAFÍOS GLOBALES

Con base en lo señalado puede decirse que el mundo atraviesa una fase de incertidumbre particularmente peligrosa. La combinación de rivalidades geopolíticas, proliferación nuclear y debilitamiento del multilateralismo aumenta el riesgo de conflictos de gran escala.

Ante tal panorama, emerge la necesidad de revitalizar la diplomacia, reformar las instituciones multilaterales y promover negociaciones entre actores con diferentes sistemas políticos.

Sin embargo, las guerras en curso, la normalización de la disuasión nuclear, la debilidad de las democracias y la subordinación de la diplomacia a la geopolítica dificultan la formulación de soluciones viables.

La humanidad se encuentra, así, en una etapa de transición caracterizada por la coexistencia de avances científicos extraordinarios y riesgos existenciales sin precedentes. Incluso altas autoridades espirituales han definido la han definido como “una tercera guerra mundial por partes”.



ACADEMIA CHILENA
DE CIENCIAS SOCIALES
POLÍTICAS Y MORALES

10. CONCLUSIONES

- Las reflexiones expuestas son tributarias de la “aceleración de la Historia”, que fuera el tema central de la 50 reunión de esta Academia.
- Visto en ese marco, el sistema internacional está en una etapa de “inseguridad total”, por la convergencia entre transformaciones geopolíticas, tecnológicas, políticas y económicas.
- Esto permite plantear que el mundo está en una fase intermedia —que denomino “guerra tibia”— situada entre la Guerra Fría y la eventualidad de una nueva guerra caliente de alcance global.
- Esa noción de “guerra tibia” sintetiza la peligrosa coexistencia actual entre las potencias mayores, las guerras expansivas y la disuasión nuclear.
- La superación de esta situación depende del liderazgo emergente de políticos, científicos y representantes de fuerzas espirituales, para reconstruir mecanismos de negociación.



**ACADEMIA CHILENA
DE CIENCIAS SOCIALES
POLÍTICAS Y MORALES**

- En ausencia de tales líderes, la dinámica de las escaladas estratégicas continuará aumentando rumbo a lo innumerable, como en una tragedia griega.